



UNION EUROPEA

Lutte contre le terrorisme

1) OBJECTIF

Rapprocher les législations des États membres en établissant des règles minimales relatives aux éléments constitutifs des infractions pénales et aux sanctions en ce qui concerne les infractions terroristes.

2) ACTE

Décision-cadre [2002/475/JAI](#) du Conseil, du 13 juin 2002, relative à la lutte contre le terrorisme [Journal officiel L 164 du 22.06.2002].

3) SYNTHÈSE

1. Le problème des actes terroristes avait déjà été évoqué à l'occasion du Conseil européen de Tampere en 1999 ainsi que du Conseil européen de Santa Maria da Feira en juin 2000. Le terrorisme représente une grave et sérieuse violation des libertés fondamentales, des droits de l'homme, des principes de liberté et de démocratie, face à laquelle les États membres doivent adopter toute mesure afin de garantir un véritable espace de liberté, sécurité et justice.

Désormais les dispositions concernant le terrorisme sont présentes dans plusieurs actes législatifs adoptés par les États membres au cours des dernières années tels que:

- la [Convention Europol](#) suite aux modifications introduites par la décision du Conseil du 3 décembre 1998;
- l'action commune 96/610/JAI relative à la création d'un [répertoire de connaissances](#) en matière de lutte contre le terrorisme;
- l'action commune 98/428/JAI concernant la création d'un [réseau judiciaire européen](#) ;
- l'action commune 98/733/JAI relative à l'incrimination de la [participation à une organisation criminelle](#) ;
- la recommandation du Conseil en matière de lutte contre le [financement du terrorisme](#) .

2. La décision-cadre est applicable à tout acte terroriste commis:

- de manière intentionnelle;
- pouvant porter atteinte à une organisation internationale ou à un pays.

3. Les actes susmentionnés doivent être commis avec l'intention de menacer la population ou de porter gravement atteinte ou de détruire les structures politiques,



économiques ou sociales du pays (meurtre, dommages corporels, prise d'otages, chantage, fabrication d'armes, commission d'attentats, menace de réaliser les comportements susdits...).

Ces infractions pourront être commises par un ou plusieurs individus contre un ou plusieurs pays.

4. La présente décision-cadre considère un groupe terroriste comme une association structurée de plus de deux personnes, établie dans le temps, qui agit de façon concertée. En outre, l'incitation, l'aide, la complicité et les tentatives de réaliser un acte terroriste sont punissables.

5. Afin de punir les actes terroristes, les États membres doivent prévoir dans leur législation nationale:

- des sanctions pénales effectives, proportionnées et dissuasives, qui peuvent entraîner l'extradition;
- des circonstances atténuantes (collaboration avec les autorités judiciaires et policières; identification de preuves et d'autres auteurs de l'infraction...).

6. En outre, des sanctions contre les personnes morales sont appliquées lorsqu'il se vérifie que la personne physique a le pouvoir de représentation de la personne morale ou l'autorité pour exercer un contrôle au sein de la même.

7. Les États membres s'engagent à adopter toute mesure afin de:

- établir leur compétence en relation avec les actes terroristes;
- établir leur compétence s'ils refusent d'extrader leurs propres ressortissants;
- coordonner leur action et établir leur compétence afin de centraliser les poursuites dans un seul État membre, lorsque plusieurs États membres sont responsables.

De plus, ils garantissent une aide adéquate à la victime de l'infraction et à sa famille (outre les mesures déjà prévues par la [décision-cadre](#) 2001/220/JAI).

8. Les États membres doivent adopter les mesures nécessaires à la mise en œuvre de la présente décision-cadre. Ils doivent ensuite communiquer au secrétariat général du Conseil et à la Commission les mesures susdites afin que la Commission puisse présenter un rapport. Le 31 décembre 2003, au plus tard, le Conseil vérifiera que les États membres ont adopté toutes les mesures nécessaires pour se conformer à la présente décision-cadre.

9. La présente décision-cadre est applicable à Gibraltar.

Acte	Date d'entrée en vigueur	Date limite de transposition dans les États membres
Décision-cadre 2002/475/JAI	22.06.2002	31.12.2002

4) MESURES D'APPLICATION



5) TRAVAUX ULTÉRIEURS

en español

Lucha contra el terrorismo

1) OBJETIVO

Aproximar las legislaciones de los Estados miembros estableciendo normas mínimas relativas a los elementos constitutivos de infracciones penales y a las sanciones para los delitos de terrorismo.

2) ACTO

Decisión marco 2002/475/JAI del Consejo, de 13 de junio de 2002, relativa a la lucha contra el terrorismo [Diario Oficial L 164 de 22.6.2002].

3) SÍNTESIS

1. El problema de los actos terroristas ya se mencionó con motivo del Consejo Europeo de Tampere en 1999 y del Consejo Europeo de Feira en junio del 2000. El terrorismo representa una grave y seria violación de las libertades fundamentales, de los derechos humanos y de los principios de libertad y democracia, ante la cual los Estados miembros deben adoptar medidas para garantizar un verdadero espacio de libertad, seguridad y justicia.

Las disposiciones relativas al terrorismo están presentes en varios actos legislativos adoptados por los Estados miembros durante pasados años tales como:

- [Convenio Europol](#) , tras las modificaciones introducidas por la decisión del Consejo del 3 de diciembre de 1998;
- Acción común 96/610/JAI relativa a la creación de un [repertorio de conocimientos](#) sobre la lucha contra el terrorismo;
- Acción común 98/428/JAI relativa a la creación de una [red judicial europea](#) ;
- Acción común 98/733/JAI relativa a la represión por [participación](#) en organizaciones criminales;
- Recomendación del Consejo sobre la lucha contra la [financiación del terrorismo](#) .

2. La Decisión marco será aplicable a todo acto terrorista cometido:

- de forma intencionada;
- que pueda atacar contra una organización internacional o un país.

3. Estos actos deben ser cometidos con el fin de amenazar a la población y destruir o afectar seriamente a las estructuras políticas, económicas o sociales del país (asesinato, daños corporales, toma de rehenes, chantaje, fabricación de armas,



atentados, amenaza de cometer tales actos, etc) cometidos por uno o más individuos y contra uno o más países.

4. La Decisión marco define a un grupo terrorista como una asociación estructurada de más de dos personas que actúa de manera concertada. Además serán punibles la incitación, la ayuda, la complicidad y las tentativas para cometer un acto terrorista.

5. Con el fin de castigar los actos terroristas los Estados miembros deberán prever en su legislación nacional:

- sanciones penales efectivas, proporcionadas y disuasivas que pueden conllevar la extradición;
- las circunstancias agravantes y atenuantes (colaboración con las autoridades judiciales y policiales; identificación de pruebas y de otros participantes en los actos delictivos).

6. Además se aplicarán sanciones contra las personas jurídicas cuando se compruebe que la persona física tiene el poder de representación de la persona jurídica o la autoridad para efectuar un control de la misma.

7. Los Estados miembros se comprometen a adoptar medidas para:

- establecer su competencia en relación con los actos terroristas;
- establecer su competencia si se niegan a extraditar a sus propios nacionales;
- coordinar sus acciones y fijar las competencias con objeto de centralizar las gestiones cuando varios Estados miembros sean responsables;

Además garantizarán una ayuda adecuada a la víctima del delito y a su familia (además de las medidas ya previstas en la Decisión-marco JAI/220/2001).

8. Los Estados miembros deberán adoptar las medidas necesarias para la aplicación de la Decisión-marco. Deberán comunicar a la Secretaría General del Consejo y a la Comisión las medidas antedichas para que la Comisión pueda presentar un informe al Consejo y al Parlamento a más tardar el 31 de diciembre del 2003. El Consejo verificará que los Estados miembros han adoptado todas las medidas necesarias para adaptarse a la Decisión marco.

9. La Decisión marco es aplicable a Gibraltar.

Acto	Fecha de entrada en vigor	Plazo límite de transposición en los Estados miembros
Decisión marco 2002/475/JAI	22.6.2002	31.12.2002

4) MEDIDAS DE APLICACIÓN

5) TRABAJOS POSTERIORES